

中共达州市委全面依法治市委员会文件

达市法委〔2020〕5号

中共达州市委全面依法治市委员会 关于印发《达州市推进依法治市五大活动实施方案（2020—2022年）》的通知

各县（市、区）党委，达州高新区党工委，市委各部委室局，市级各部门（单位）：

经市委领导同意，现将《达州市推进依法治市五大活动实施方案（2020—2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行，确保“五大活动”落地见效。

中共达州市委全面依法治市委员会
2020年6月10日



达州市推进依法治市“五大活动”实施方案

（2020—2022 年）

为全面贯彻中央全面依法治国方略，落实全面依法治省各项工作部署，深入推进依法治市，提升依法治理能力和水平，推进治理体系和治理能力现代化，市委决定在全市集中开展为期三年（2020 年—2022 年）的依法治市“五大活动”。

一、总体要求

认真贯彻落实党的十八届四中全会、十九大、十九届四中全会、省委十一届六次全会和市委四届八次全会、市委全面依法治市委员会第一次会议精神，坚持以宪法和法律为依据，通过开展大服务、大讲堂、大创建、大走访、大督查“五大活动”，全面推动依法治市各项工作再上台阶，让良好的法治环境成为达州加快发展的核心竞争力，为成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设、达州经济总量“冲刺 4000 亿”、城市规模“建设双 300”、加快实现“两个定位”、奋力争创全省经济副中心提供坚强有力的法治保障。

二、目标任务

从 2020 年开始，通过三年时间集中开展依法治市“五大活动”，努力推进达州治理体系和治理能力现代化，全面推动法治达州建设进程。2020 年，全面启动依法治市“五大活动”，解决各

领域内的突出问题，有针对性地完善相关制度和工作机制。2021年，持续深入开展依法治市“五大活动”，各领域突出问题得到有效治理，全社会法治意识明显增强。2022年，全面完成依法治市“五大活动”各项任务，公权力运行更加规范有序，各行业各领域法治建设、依法治理能力和水平显著提升，依法治市各项工作创新突破，依法治市取得阶段性成果。

三、主要内容

（一）开展“大服务”活动。要深入贯彻中央、省委、市委关于新型冠状病毒肺炎疫情防控系列部署要求，全面落实《中共达州市委全面依法治市委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情的十条意见》，毫不松懈继续抓紧抓实抓细疫情防控工作，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为我市复工复产复学、务工人员返岗、防范疫情境外输入输出等疫情防控工作提供强有力的法治保障。要全面贯彻落实中央、省委、市委脱贫攻坚重大决策部署，继续加强对已脱贫地区的法治保障力度，加大法治扶贫宣传教育力度，提升依法决策、依法行政水平，加强脱贫攻坚司法保障，切实巩固脱贫成果。要贯彻落实《优化营商环境条例》和助推民营经济发展的各项政策措施，严格落实行政权力事项清单化管理，持续推动破除市场准入隐性壁垒，深化“放管服”改革，推进基层政务公开标准化规范化水平，全面实施政务服务“好差评”制度，推动建设规则完善、公平竞争、保护有力、诚实守信、规范有序的法治市场，有效整

合司法机关、行政机关、社会法律资源，构建有效的联动机制，推动各方力量共同为营造优质的营商环境提供有效的法治保障、高质量的法治服务。要深入贯彻落实市委重大战略部署，围绕成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设、达州经济总量“冲刺 4000 亿”、城市规模“建设双 300”开展好法治护航行动，推进城市文明建设、环境保护、园林建设、城乡基层治理、保障和改善民生、红色文化保护等重点领域法规、规章立改废释工作，推动基层综合执法常态化，依法保障引进人才、返乡就业人员等各类人员的合法权益，积极推动建立多元化、有特色的矛盾纠纷多元化解机制，加强法治对拓展城市空间、聚集城市人口的规范、引领和保障作用。

（二）开展“大讲堂”活动。继续加强法治宣传教育，推进“法治宣传七进”向“法律服务七进”“依法治理七进”转变，落实国家工作人员学法用法述法制度，建立领导干部学法清单制度，全面落实“谁执法、谁普法”普法责任制，开展好“3·8”“3·15”“5·1”“6·26”“12·4”等重要节点法治宣传工作，常态开展宪法法律宣传教育活动，推动大中小学建立宪法法律宣传教育长效机制。建立大讲堂进机关、学校、乡村（社区）、企业（单位）、寺观教堂常态机制，严格制定大讲堂开展年度计划，各部门（单位）要根据实际灵活确定开讲时间和场地，创新“讲”的方式，结合工作职责和宣讲对象的法治需求，动态确定“讲”的主题和内容，切实增强每一“讲”的针对性和实效性，确保每季度市级

各部门开展1次以上、各县（市、区）开展3次以上讲法活动。加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设，建立大讲堂普法讲师人才库，充分吸纳业务素质强、法治素养高、法治知识储备广的专业、复合型人才进入人才库，建立和大中法治院校（机构）法治宣讲合作机制。建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，建立以案释法案例库，充分利用巡回审理、旁听庭审、行政复议现场听证会、执法现场听证会等，以讲述身边人、身边事的方式着力提升法治的实用性。

（三）开展“大创建”活动。深化法治建设示范创建，加强带头引领，丰富创建内涵，以依法治县、法治政府建设、市域社会治理和城乡基层有效治理示范创建为重点，深入推进“9+5”重点区域和重点领域的法治示范创建工作，与时俱进调整创建要求、修订创建标准、优化实施方案、完善考核验收办法，着力评出标杆、评出典型，打造特色品牌。要构建以跟踪问效、动态调整、定期复查、全域覆盖为重点的法治示范创建长效机制，对跟踪复查中发现的不再符合创建要求的，及时通报整改、撤销命名，取消其3年内再次申报该项法治示范创建的资格。要及时总结我市示范创建过程中涌现的先进经验和做法，有计划、有步骤地把点上的经验做法及时推广到面上去，促进示范点真正发挥以点带面、整体推进的引导、带动和辐射作用，形成一批可复制、可推广的经验和模式。各县（市、区）要加强责任意识、创建意识，制定符合实际、切实可行的创建方案，广泛发动基层群众参与创

建，以高标准、严要求打造 5 个以上示范点，并不断巩固创建成果，使创建过程成为群众增强法治意识、单位提升法治能力的过程，形成比学赶超的创建氛围。

（四）开展“大走访”活动。围绕提升群众满意度、法治获得感，广泛深入扎实开展大走访活动。抓住领导干部“关键少数”，在县（市、区）党政“一把手”和市级相关部门主要领导中深入开展依法治市工作落实情况、依法依规履职尽责专访活动，切实提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，以“关键少数”示范带动“普遍多数”，推动依法治市纵深发展。各单位（部门）主要负责人、相关责任人员要亲自下到基层、走进群众，紧密结合脱贫攻坚、乡村振兴、诉源治理、司法体制改革、破解执行难、依法规范行政执法、全面优化营商环境等相关工作，访问了解群众、企业所需、所获，建立工作台账，准确把握工作推进落实情况，认真梳理和解决工作中存在的问题，及时调整政策方针、工作部署和动向，提高相关工作、政策方针的针对性和时效性，走访过程中要全力做好法治宣教、政策宣讲、答疑解惑、矛盾纠纷化解、督促整改落实等相关工作。各单位要制定符合实际的走访计划，抓好落实，形成走访问询长效机制，将大走访作为依法治市听民生、集民意、摸实情、寻良方的有效平台。

（五）开展“大督查”活动。建立法治建设督查常态化机制，不断丰富督查内容，确保法治建设与经济社会发展同部署、同推

进、同考核、同奖惩；创新督查形式，定期督查与不定期抽查、暗访相结合，全面督查与重点督查相结合，充分保证督查工作客观公正、实事求是、重点突出、成效显著。严肃督查结果运用，对督查过程中发现推进全面依法治市工作不力的地方和部门，采取书面建议、约谈、责令整改、通报批评等方式问责单位和负责人，同时，将督查结果及时抄送市委组织部，作为干部提拔任用的参考依据。强化法治建设目标绩效考核，整合目标分值，优化考核方案，细化考核指标，以绩效考核手段助推依法治市工作创新突破。落实法治政府、立法、执法、司法、守法普法协调小组责任，完善法治任务督办协调机制。

四、保障措施

（一）高度重视，加强领导。《达州市推进依法治市“五大活动”实施方案（2020—2022年）》是成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设、全市经济总量“冲刺4000亿”、城市规模“建设双300”、加快实现两个定位、争创全省经济副中心的强力保障，是推进依法治市纵深发展的有力举措，未来三年依法治市工作的重要指引。各地各部门务必高度重视，深刻认识开展“五大活动”的重要意义，切实履行职责，充分发挥牵头抓总、协调配合作用。市委依法治市办每年定期召开“五大活动”工作总结推进会议，每半年开展一次专项督查。各单位要制定具体行动方案，建立工作台账，把工作任务细化到具体时间点，加强对本系统各部门的督促、指导和检查，切实推动“五大活动”落地生根。

各单位务必切实推动五大活动落地落实，定时梳理、总结工作进展情况，于每年 12 月 31 日前将五大活动年度工作落实情况报送市委依法治市办。

（二）明确责任，落地落实。各县（市、区）、达州高新区是工作责任主体，要配备配齐工作人员，完善工作推进机制，将工作落脚到乡镇（街道）、村（社区），触角延伸到基层。各地要根据依法治市“五大活动”实施方案，结合实际制定本地“五大活动”实施方案、年度方案，明确细化目标任务，将“五大活动”作为目标考核重要内容，建立定期通报、奖惩问责机制，确保“五大活动”落地见到实效。

（三）加强宣传，营造氛围。各地各部门要广泛宣传依法治市“五大活动”的重要意义，公开行动重点，设立举报（热线）电话，动员群众广泛参与；要及时报送工作动态、交流经验做法、通报典型案例，宣传工作中涌现出来的先进典型；要充分发挥广播、电视、报纸等传统媒体主舆论作用，利用新媒体的传播优势，加大宣传报道力度，营造良好的依法治理舆论氛围。