

中共达州市委全面依法治市委员会文件

达市法委〔2020〕4号

中共达州市委全面依法治市委员会 关于印发《达州市乡村振兴法治工作实施 意见（2020—2022年）》的通知

各县（市、区）党委，达州高新区党工委，市委各部委室局，市级各部门（单位）：

经市委领导同意，现将《达州市乡村振兴法治工作实施意见（2020—2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共达州市委全面依法治市委员会

2020年6月10日



达州市乡村振兴法治工作实施意见

（2020—2022 年）

乡村法治建设是乡村振兴的重要保障，是依法治市的重要内容之一。为贯彻落实中央关于推进国家治理体系和治理能力现代化、实施乡村振兴战略、加强法治乡村建设的重大决策部署，推进我市基层治理制度创新和能力建设，为我市实施乡村振兴战略提供坚强有力的法治保障和优质高效的法律服务，结合我市推进全面依法治市工作实际，制定本实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、习近平总书记关于全面依法治国、实施乡村振兴战略的重要论述，认真落实省委十一届三次、四次、五次、六次全会精神，按照万达开川渝统筹发展示范区国家战略和市委关于“冲刺 4000 亿”、“建设双 300”、加快实现“两个定位”、争创全省经济副中心的决策部署，紧扣全面依法治市整体安排和全面推进市域治理现代化的要求，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持依法治理，大力推进乡村法治建设，为乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴提供法治保障，加快推进平安达州、法治达州、善治达州“三个达州”建设，实现乡村社会治理现

代化。

二、基本原则

坚持党建引领、法治保障。坚持党对农村工作的领导，通过加强乡村基层组织建设，运用法治方式管理基层事务，将乡村振兴各项工作全面纳入法治化轨道。

坚持服务大局、开拓创新。紧紧围绕“五大振兴”法治保障和法律服务需求，精心制定针对不同领域、不同项目、不同对象的工作措施，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，促进乡村振兴战略有序实施。

坚持因地制宜、循序渐进。遵循乡村振兴客观规律，尊重农业农村特点，以需求与服务精准对接为前提，把握法治建设的长期性和渐进性，立足当前，着眼长远，有重点、有步骤地推进法治保障和服务工作。

坚持上下联动、内外协同。积极统筹整合运用好各类法治资源力量，主动融入“五大振兴”协同推进工作格局，着力打造跨区域、跨部门、跨行业多元参与的整体协同机制。

三、总体目标

通过三年乡村法治建设，在党领导下的自治、法治、德治相融合的乡村治理体系基本建成，全市乡村振兴法规制度不断完善，乡村执法文明规范，乡村司法保障充分，乡村普法依法治理深入推进，乡村公共法律服务体系健全，乡村法治环境良好，乡村振兴的重大政策、重大工程、重大项目、重大行动全面纳入法

治化轨道，尊法、学法、守法、用法的乡村法治氛围基本形成。

四、主要任务

（一）完善法治乡村建设体系。各乡镇（街道）党（工）委要建立健全法治建设领导体制和工作机制。党（工）委书记要切实履行推进基层法治建设第一责任人职责，加强组织领导，将法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。建立法治乡村部署、督查、反馈、整改的责任落实机制，统筹涉农执法司法守法整体推进，推动涉农执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核，推动乡村司法保障便民惠民。依法治县（市、区）工作机构要加强对基层法治建设的指导和支持，不断夯实法治乡村建设的基层基础。

（二）厘清乡村治理权责边界。结合乡镇（街道）行政区划调整，理顺县（市、区）政府部门与乡镇（街道）、村（社区）的权责关系，明确不同类型乡镇（街道）、村（社区）职能定位，健全完善乡镇（街道）权责清单。规范乡村小微权力运行，明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤。

（三）规范基层行政执法。规范农村基层行政执法程序，严格按照法定职责和权限执法。探索实行跨领域跨部门综合执法，整合自然资源、市场监管、住建城管等部门现有站、所、分局的力量和资源，综合设置行政执法机构，统一履行法律法规规章赋予的相关行政权力。推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉。加强对基层行政执法人员的业务指导和培训，强化乡村执法

监督。加大对乡村生态环境保护、食品药品安全、医疗卫生、土地管理、公平交易、道路交通、社会治安、建设规划、农产品质量安全等关系群众切身利益的重点领域执法力度。开展农资打假、渔政执法以及打击私屠滥宰、保证生猪产品质量安全等专项治理行动，依法查处典型案件，打击破坏农业生产和侵害农民利益的各类违法犯罪行为。

（四）加强乡村司法保障。加强人民法庭巡回审判点建设，健全巡回审理制度，推广“车载法庭”、“院坝法庭”等巡回审判方式，推行网上立案和案件远程审判，畅通涉农案件诉讼渠道和司法救助渠道，加大司法救助与法律援助衔接力度，为乡村当事人提供优质、高效、便利的诉讼服务。强化公安派出所与司法所联动机制，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面，进一步破解乡村司法力量薄弱问题。依法加大乡村涉民生案件执行力度，建立“快执”绿色通道，解决乡村群众急盼解决的执行难题。依法妥善办理农村土地承包纠纷案件，保护农村土地经营权依法自愿有偿流转。依法严格保护涉农合同各方当事人合法权益，弘扬诚实守信的契约精神。加大乡村污染源治理工作，落实治理责任。树立现代环境司法理念，健全以生态修复为中心的损害救助机制，充分发挥环境资源“三合一”审判协同性，切实履行检察公益诉讼职能，统筹环境资源司法保护。

（五）严厉打击涉农犯罪。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教向农村地区的渗透活动，防止利用宗教干预农村公共事

务。在农村深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击侵蚀农村基层政权、侵害农民合法权益的“村霸”“乡霸”等黑恶势力犯罪，净化农村基层政治生态。依法惩处发生在农村地区的虐待、遗弃、家暴、性侵等犯罪行为。严厉打击破坏农村重要基础设施、生产销售假冒伪劣农资产品、涉“三农”非法集资、“套路贷”诈骗等破坏农业生产和侵害农民利益的各类违法犯罪行为，依法维护农村生产生活秩序。推进纪检监察工作向基层延伸，坚决纠正发生在农民身边的不正之风。依法严惩发生在脱贫攻坚、惠农资金、征地拆迁等领域的贪污贿赂、失职渎职犯罪。

（六）健全乡村公共法律服务体系。加快公共法律服务体系建设，立足“法律事务咨询，矛盾纠纷调解，困难群众维权，法律服务指引”的定位，加快推进乡镇（街道）公共法律服务工作站、村（社区）公共法律服务工作室实体平台建设，扩大乡村公共法律服务网络、热线平台覆盖面，依托司法所设立公证协办点、法律援助代办点、仲裁业务联系点、行政复议咨询点、行政执法意见收集点、立法民意采集点，让群众获得“抬头能见、举手能及、扫码能得”的随身法律服务。加强法律服务结对帮扶，推广远程法律服务，切实解决贫困地区法律服务资源短缺问题。实施司法所服务乡村振兴战略，完善政府购买服务机制，充分发挥律师、基层法律服务工作者等在提供公共法律服务、促进乡村依法治理中的作用。

（七）优化乡村振兴法律服务供给。加大法律援助、司法救

助向乡村倾斜力度。积极为农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、宅基地使用权、集体林草权等确权或流转提供法律服务，进一步盘活农村闲置资源。依法保护农户、农民合作社、龙头企业等经营主体之间的合作，促进小农户和现代农业发展的有机衔接，积极开展法治体检，防范法律风险。围绕产业发展、农民全面发展、农村改革、乡村治理、脱贫攻坚、乡村旅游、生态环境保护等成立乡村振兴律师服务团、律师志愿团。主动向农村延伸公证、司法鉴定、仲裁等法律服务。依法规范各类组织、个人参与乡村振兴活动。

（八）依法保护农民合法权益。切实保障乡村适龄青少年、儿童受教育权。依法保护农民工土地权益，妥善处理好农民工及其随迁家属进城落户后的土地承包经营权、宅基地使用权、集体经济收益分配权问题。依法保护乡村外嫁女、入赘婿的合法权益。健全农民工法律援助异地协作机制，推进异地法律援助工作提档升级，扩大影响力，切实维护达州籍外出务工人员合法权益。开展农民工劳动合同普查、法治体检，开展清理拖欠农民工工资专项监督和专项援助活动，根治拖欠农民工工资问题。健全农村各类保险监管机制。

（九）加强乡村法治宣传。落实“谁执法谁普法”普法责任制，广泛开展“送法下乡”活动，每个村每半年至少开展1次法治大讲堂活动，深化以案说法、以案释法、讲好乡村法治故事。全面推进“法律进乡村”，建立乡村“法律服务室”，把法律常识教育列入

劳务培训、农民夜校重要内容，提高群众尊法学法守法用法和依法办事、依法维权的法治意识。实施乡村“法治带头人”培育工程，每年每村评优表彰1名“法治带头人”，通过“法治带头人”的示范引领，培育一批法律明白人，构建一支群众身边高质量的普法宣传队伍。将法治元素融入地方特色文化和美丽乡村建设，结合乡村旅游景区自然景观，打造一批主题突出、内容丰富、吸引力强的农村法治广场、长廊、院坝等法治文化阵地，到2022年全市实现每个村（社区）有1个以上固定的法治宣传平台。

（十）深化平安乡村建设。健全落实社会治安综合治理领导责任制，健全农村公共安全体系，强化农村安全生产、防灾减灾救灾、食品药品、交通、消防等安全管理责任。深入实施“雪亮工程”，构建人防、技防、物防深度融合的农村治安防控体系。整合配优基层一线力量，推进机关力量下沉人民法院、公安派出所、司法所工作，把更多资源、服务、管理放到农村社区。加强农村警务工作，大力推行“一村（格）一（辅）警”机制，扎实开展智慧农村警务室建设。加强对社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群的服务管理。深入推进网格化服务管理，突出网格员社情民意收集职能，聚焦平安建设，及时预警预防和排查化解不稳定因素。健全人民调解员队伍，创新群众工作方法，健全完善村居、社区人民调解组织网络。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强诉源治理、诉非衔接、公调对接、检调对接、访调对接，构建社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，

引导村民依法理性表达诉求、维护权益,努力将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态,做到小事不出村、大事不出乡(镇),筑牢维护乡村稳定的“第一道防线”。大力推广“无讼村(社区)”创建,将矛盾纠纷增长率、万人起诉变化率等指标纳入党政综合目录考核。继续深化“六无”“平安村(社区)”建设,在2022年全市平安村力争达到60%。

(十一)强化脱贫攻坚法治保障。开展乡村贫困人口和留守老人、妇女、儿童、残疾人等弱势群体跟踪法律服务工作,消除贫困人口法律服务盲区盲点,保障贫困人口公平享有基本公共法律服务。加强法治扶贫工作宣传,开展法治扶贫工作专项督导,依法规范易地扶贫搬迁聚居点,依法监管扶贫资金管理使用,依法查处脱贫攻坚领域的腐败和作风问题。充分整合律师、公证员、基层法律服务工作者、司法助理员、法律服务志愿者等法律服务资源,加强扶贫开发项目法律服务。

(十二)提升乡村依法治理能力。选好建强村(社区)“两委”班子,严格落实村党组织书记县级备案管理和村干部县级联审制度。加大乡村基层干部队伍培训力度,将法治教育纳入乡村干部培训,纳入农民夜校和职业培训课程,形成常态化培训机制。落实村(社区)“两委”成员集中学法制度,提升乡村基层干部法治能力。编印乡村振兴法治工作指导手册。培育乡村法律顾问工作队伍,确保每个村(社区)至少1名法律顾问,实现乡镇(街道)村居法律顾问全覆盖,健全乡(镇)、村(社区)重大决策

征求法律顾问意见机制，推动形成“法律顾问+村（社）干部+法律带头人+人民调解员+综治网格员”的基层依法治理骨干体系。

（十三）推进自治法治德治融合。积极推进构建以基层党组织为核心、自治法治德治相融合的“一核三治”乡村治理体系。健全村民（代表）会议决策、村民委员会执行、村务监督委员会监督、社会组织有机参与的基层自治工作机制。大力实施乡风文明建设提升行动，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习，倡导喜事廉办、丧事简办、小事不办等文明新风，努力营造崇德尚善、见贤思齐的良好氛围。完善村民自治章程、村规民约等自治制度，落实和完善村规民约草案审核和备案制度，健全合法有效的村规民约落实执行机制，充分发挥村规民约在乡村治理中的作用。推广乡村道德积分管理，以评立德，每村设立道德积分榜，定期发布“好人榜”“善行义举榜”，建立道德积分评价、信息入档、典型推广运行机制。

（十四）创新乡村微治理。在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。总结推广“村民议事厅”“自建委”“自管委”等群众自我管理新模式，通过制定完善村民自治章程、村规民约，增强村民规则意识，依法推进乡村治乱、治脏、治违、厕所革命等人居环境整治。梳理村级事务公开清单，完善党务、村务、财务“三公开”制度，实现公开经常化、制度化和规范化。健全村务档案管理制度。支持建立“村民微信群”“乡村公众号”等，推进村级事务即时

公开、讨论，提高民主监督，增强民主决策参与。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。建立健全小微权力监督制度，形成群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督和会计核算监督、审计监督等全程实时、多方联网的监督体系。织密农村基层权力运行“廉政防护网”，大力开展农村基层微腐败整治，推进农村巡察工作，严肃查处侵害农民利益的腐败行为。

（十五）广泛开展乡村法治示范创建。坚持学用结合、普治并举，深化法治示范乡镇（街道）、民主法治示范村（社区）等基层法治示范创建活动，完善创建工作机制和考核评价体系，力争在 2021 年实现全市每个县（市、区）新创建高质量的“法治示范村”2 个以上，到 2022 年每个县（市、区）都有 1 个省级以上的“法治示范村”。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各级党委法治建设议事协调机构要充分发挥统筹协调、组织指挥的职能作用，定期听取乡村法治工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题。各级人大、政协要加强对乡村法治工作的日常监督。各地要把乡村法治建设纳入本地乡村振兴总体规划和依法治理规划，充分调动相关部门积极性，发挥各自优势，形成推进乡村法治工作创新发展的合力。结合各地工作实际，坚持分类指导，不断增强乡村法治工作的针对性。

（二）加强调查研究。充分发挥省、市高校院所研究主阵地

作用，鼓励和吸纳相关部门参与，组织开展农村产权制度改革、“三治融合”、乡村社会秩序重构等乡村振兴法治建设重大课题研究，形成具有较强系统性、先导性、实践性的乡村振兴法治理论体系。及时总结推广工作中涌现的好经验、好做法，发挥典型引领示范作用，助推法治达州建设实践。

（三）加强考核督导。制定乡村法治建设工作考评办法，纳入依法治市绩效考评，分解落实各地各单位职责任务。建立健全协调联动、情况通报、检查督办等工作机制。定期评估、及时督促指导乡村法治建设工作，适时召开现场推进会，推动乡村法治工作创新发展。