附件1：

达州市司法局“矫正·刑释”人员

数智管控系统项目需求说明书

一、建设背景

（一）筑牢社会治安稳定防线，降低再犯风险。

“社区矫正、安置帮教”对象具有一定特殊性，存在再次违法犯罪的风险，通过建设智管系统，能够实时掌握他们的行为动向、活动轨迹等关键信息，实现精准监管与有效预警，及时防范各类违法犯罪行为的发生，为达州市营造安全稳定的社会环境，为城市发展筑牢坚固的“安全堤坝”，是保障社会和谐有序的必要举措。

（二）提升社区矫正、安置帮教专业水平，强化帮扶精准性。

智管系统能助力工作人员更全面、细致地了解“社区矫正、安置帮教”对象的具体情况，比如过往犯罪记录、矫正帮教阶段表现等各类信息，基于这些数据，工作人员可制定出更具针对性、个性化的矫正和帮扶方案，避免工作开展的盲目性，从而有效提升社区矫正及安置帮教工作的专业度和实际成效，确保整个过程科学且有序地推进。

（三）提高司法管理工作效能，优化工作流程。

传统的对“社区矫正、安置帮教”对象的管理模式面临着信息滞后、监管覆盖不全等诸多问题，而智管系统借助智能化、信息化的手段，可全面整合相关的人员信息、矫正帮扶记录等各类资源，极大地提高管理效率，减轻工作人员负担，让社区矫正、安置帮教工作能更加流畅、高效地开展，实现管理水平的全方位提升。

（四）推动社会治理现代化进程，契合发展新要求。

在当前社会治理不断强调科技赋能、创新发展的大背景下，达州市司法局建设“矫正·刑释”人员数智管控系统，正是积极响应并践行社会治理现代化的体现。通过运用前沿的科技手段完善工作机制，提升整个地区社会治理的智能化、科学化程度，使其在社会治理领域紧跟时代步伐，展现出与时俱进的治理理念与能力，为达州市高质量发展贡献司法力量。

综合以上现状基础，达州市抢抓本轮创新发展机遇，尽快落地矫正、刑释人员智管系统建设项目，形成示范引领效应，助力社会治理现代化进程，是必然选择。

二、项目目标和任务

为加强对社区矫正对象、安置帮教对象等重点人群的管控，加快推进市级司法行政系统信息化建设及信息化人才培养，按照部门协同，集约高效，避免重复建设的要求，构建达州市司法局“矫正·刑释”人员智管系统，落实国家关于“加强社会治安防控体系建设的总目标”的具体措施，实现对重点人群动态信息的实时掌握，提升监管精准性与有效性，有效预防再犯罪，促进社区矫正对象、安置帮教对象顺利融入社会，维护达州社会治安稳定。详细目标和任务如下：

项目建设工期预计三个月。实现对“社区矫正、安置帮教”对象的动态管控、轨迹追踪、行为监测、风险预警以及政务人员的任务下发、数据统计与智能分析等功能，增强达州市司法局风险预警与防范能力，有效预防再犯罪，促进达州司法行政工作的规范化与信息化建设。

三、业务需求

（一）建立电子台账，汇聚“社区矫正、安置帮教”对象重点人群

建立“社区矫正、安置帮教”对象等重点人群电子台账，目前暂定人员数据对接方式为离线拷贝导入，数据在导出时要进行数据加密，导入时进行解密，为数据分析打下基础。

按照对社区矫正对象实施社区矫正和对安置帮教对象开展安置帮教工作的县（市、区）划分，分别录入社区矫正、安置帮教对象信息。

（二）实现“社区矫正、安置帮教”对象等重点人群的分析和预警

利用大数据资源，通过无感管控手段掌握受管控人员行踪，包括实时人脸解析、各类订票、住宿等数据提供风险预警，例如受管控人员离开了所在地域、频繁出现在重点场所、在重要时间段出现在异地等预警分析。达州市司法局、各县（市、区）司法局分别确定一名责任人，发现预警信息时通过预警等级采取相应手段通知对应的责任人，一级信息通过电话进行通知，二级信息通过短信通知，三级信息通过平台推送。

**1.社区矫正三个分级：**

①一级情况：发现社区矫正对象正在实施犯罪或者有犯罪倾向的；与他人发生重大矛盾纠纷的。（电话通知市司法局和县市区司法局责任人—立即处置）

②二级情况：发现社区矫正对象因违反法律法规被予以行政拘留的；涉嫌违法犯罪被刑事拘留或依法逮捕的；被强制隔离戒毒的；通过车站、高速路口等场所离开所在地域的；订购离开居住地的车票、飞机票的；在居住地外住宿、消费、上网的；名下车辆离开居住地的。（短信通知县市区司法局责任人—核查处置）

③三级情况：发现社区矫正对象频繁出现在重点场所、在重要时间段出现在异地的；在居住地外就医治疗的；水、电、气等家庭日常生活费用出现异常的。（平台推送至县市区司法局责任人—掌握处置）

**2.安置帮教三个分级：**

①一级情况：发现安置帮教对象正在实施犯罪或者有犯罪倾向的；与他人发生重大矛盾纠纷的。（电话通知市司法局和县市区司法局责任人—立即处置）

②二级情况：发现安置帮教对象因违反法律法规被予以行政拘留的；涉嫌违法犯罪被刑事拘留或依法逮捕的；被强制隔离戒毒的。发现重点安置帮教对象以及三无人员通过车站、高速路口等场所离开达州的；订购离开达州车票、飞机票的；在达州外住宿、消费、上网的；名下车辆离开达州的；水、电、气等家庭日常生活费用出现异常的。（短信通知县市区司法局责任人—核查处置）

③三级情况：发现一般安置帮教对象通过车站、高速路口等场所离开达州的；订购离开达州的车票、飞机票的；在达州外住宿、消费、上网的；频繁浏览非法网站、信息，网购危险物品的；名下车辆离开达州的；水、电、气等家庭日常生活费用出现异常的。（平台推送至县市区司法局责任人—掌握处置）

（三）建立“社区矫正、安置帮教”对象等重点人群预警管控机制

实现对“社区矫正、安置帮教”对象等重点人群预警的任务下发、反馈记录和周期报告。

1. 项目的主要内容及报价

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **软件平台建设项目内容** | **是否符合功能需要** | **报价（万元）** | **备注** |
| 1 | 一图展示 |  |  |  |
| 2 | 重点人员管理 |  |  |  |
| 3 | 专门学校学生管控 |  |  |  |
| 4 | 布控报警管理 |  |  |  |
| 5 | 预警管理 |  |  |  |
| 6 | 任务管理（含APP功能） |  |  |  |
| 7 | 应急处置管理 |  |  |  |
| 8 | 系统管理 |  |  |  |
| 9 | 统计分析 |  |  |  |
| 10 | 数据集成与对接 |  |  |  |
| **项目报价合计金额（万元）** | |  |  |  |

1. 备份和运维需求

（一）备份需求。

备份对象：主要分为四大类，系统配置信息、数据库数据、图片、附件等数据。

**1.备份原则：**

①完整性：要求备份的数据完整，恢复后能够满足信息系统运行的要求；

②时效性：信息系统最新状态下的数据要求具有备份；

③容灾性：要求备份的数据存放在异机；

④节点性：要求信息系统在重大变更之前进行数据备份。

⑤备份介质：主要采用专用存储服务器，移动存储介质做为辅助。备份介质由专人负责管理，未经批准不能操作。

**2.备份管理：**

①数据库数据：采用定时备份，要求每周至少做1次完全备份，备份时间安排在业务空闲期（如周末或晚上等时段）；每天至少做1次增量备份，备份时间安排在业务空闲期（如晚上）；

②图片、附件：重要的图片和附件初始为完全备份，每天做1次差异备份；

③非结构化数据采用在线镜像备份：通过底层raid或镜像方式进行文件备份；另每季度或半年进行一次备份。

（二）运维需求。

应保证用户信息系统的正常运行，降低整体管理成本，提高网络信息系统的整体服务水平。同时根据日常维护的数据和记录，提供系统的整体建设规划和建议，更好的为用户的信息化发展提供有力的保障。

**1.日常维护：**在项目质保期内由工程承建方提供运维服务，按照合同约定内容和时间提供电话响应和服务。5×8小时的日常监控和管理，7×24小时电话、邮件、短信响应，节假日值守和应急预案的处理，具体内容由管理部门规定。

**2.按月巡检：**在项目质保期内由工程承建方按月对系统进行全面检查，优化系统，对可能出现的故障提出解决预案并提供必要的指导。

五、其他要求

（一）保密要求。

为提高网络和应用系统使用人的安全保密意识，增强责任感，确保网络和信息安全保密，根据“谁主管、谁负责”、“谁使用、谁负责”的管理责任制，要求如下：

1.提供的所有资料及数据，仅供本项目小组人员参考使用，须严守资料中所涉秘密、妥善保管，不得泄露、遗失、转借、复印。

2.发现或理应发现的保密事项已经泄露或可能泄露时，应当立即采取补救措施，同时报告我方。

（二）培训要求。

需配合我方在提供的环境下用户及软件使用人员提供系统安装部署、软件操作规程、系统运行维护方法培训，并按用户要求提供培训教材、产品宣传手册；同时，在系统交付第三方用户后，如我方提出要求，每年提供不少于3次软件使用培训，对系统部署、软件操作规程、系统运行维护方法进行培训。

采用三种培训方式：项目培训（集中授课培训）、实践培训、现场培训。根据项目培训需要，选择相应培训方式。

**1. 项目培训**

提供系统的理论学习，并根据不同课程加以实验环境下的实际操作，使用户快速了解系统功能。学习过程中提供完备的中文学习资料，如有问题，随问随答。根据用户的不同需求，将培训分为普通应用型和高级管理型。

**2. 实践培训**

针对系统管理员，在整个项目的实施过程中，由实施单位、用户单位的一名或多名系统管理员对项目进行全方位、全过程参与。通过跟项目，系统管理员会对系统有着深刻的理解，在日后的系统管理中，能够熟练使用应用软件、发挥系统应用的能力。

**3. 现场培训**

在实际使用环境中，对系统用户进行实际使用操作培训，并对培训过程中出现的问题进行解答。培训时间及培训次数根据用户需求进行安排。